



Ontario
Human Rights Commission
Commission ontarienne des
droits de la personne

无忧垂钓

亚裔加拿大人钓鱼客 遇袭事件调查报告

2008年5月

可提供中文、韩文、越南文版本以及大号字体版本
在线浏览：www.ohrc.on.ca
也提供法文版本

Simplified Chinese

目录

报告重点	3
1. 背景介绍	4
2. 对种族歧视的定义	6
3. 种族歧视和种族定性	6
4. 对种族歧视的集体回应	9
5. 总结	11
6. 亚裔加拿大人钓鱼客事件调查承诺	12
附录 A	25

ISBN: 978-1-4249-6821-3
HTML ISBN: 978-1-4249-6832-9
PDF ISBN: 978-1-4249-6833-6

亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件调查报告

报告重点

在亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件调查过程中，委员会与 21 家机构进行了接触以确定解决办法。这些机构包括各地警方、市政当局、省政府各部门、以及各社区组织。委员会从这些机构中获得了 50 多项承诺，另外还添加了 7 项承诺。这些承诺的主要内容包括：

- 以钓鱼客事件作为例证，围绕种族主义和仇恨犯罪活动开发相关教材和资源（教育厅、各地教育局）
- 在警方的协助下，在乔治娜市（Georgina）建立《种族关系委员会》（乔治娜市政当局、约克区警察局）
- 以多种语言编写有关钓鱼客事件的手册，确保人们了解可以向何处寻求援助（安大略省警察厅）
- 在卡沃萨湖市（City of Kawartha Lakes）的市政府网站上刊登有关钓鱼客事件的声明，并对种族主义和种族歧视行为进行谴责。要求增加警方在该地区的巡视（卡沃萨湖市）
- 向自然保护区官员提供有关种族定性的培训，使他们能更好地处理那些可能与种族定性有关的投诉（自然资源厅）
- 向教师提供反种族主义和反歧视培训（Conseil Scolaire de District Catholique Centre – Sud，天主教中南区教育局）
- 成立“警方—利益相关者工作组”，就“仇恨犯罪社区工作组”的报告中所提出的对警务工作具有影响的建议进行进一步的评估和回应（社区安全和惩教事务厅）
- 在 2008 年渔汛期对所有类似事件的报告进行监督。同时，人权委员会将协助各机构实现他们的承诺，并就一年当中取得的进展互通信息（安大略省人权委员会）

1. 背景介绍

2007年12月14日，安大略省人权委员会（“委员会”）就亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件的调查公布了一个初步结果。该调查的目的是对亚裔加拿大人钓鱼客所报告的2007年夏、秋季节发生在安大略省南部和东部地区的人身攻击和言语侮辱事件的实质进行更深入的了解和调查。其他目的为：

- 进一步了解这一系统性问题存在的影响范围
- 帮助那些受到影响的人士，并向他们介绍适当的援助资源
- 确立及提高社区和相关政府部门处理紧张关系和冲突事件的能力
- 寻找可行的解决方案
- 提高公众对种族歧视和种族定性（racial profiling）的认识

2007年11月，人权委员会与多伦多大都会华人及东南亚法律事务所 (MTCSALC) 合作开通了一条电话热线，用于听取公众的意见。在初步结果报告中，委员会揭示了种族歧视与亚裔加拿大人钓鱼客所报告的人身攻击和言语侮辱事件之间的关系。同时，委员会还表示了与相关机构进一步开展工作的意图，致力于在更广阔的范围内与种族歧视进行斗争，以防止类似事件再次发生。本报告是对该调查结果的一个汇总。

人权委员会之所以承担这次的调查是基于其促进推广安大略省《人权法案》（“《法案》”）的责任。根据《法案》第29章，对因种族歧视而导致的紧张关系或冲突事件，委员会有权就这些事件及状况开展相关的调查，并采取行动消除冲突。同时，委员会还要负责协助和督促各类公共和私有的组织机构制定计划，以缓解因种族歧视而引起的紧张关系和冲突事件。¹

这次调查是在安大略省人权体制进行变革的大环境下进行的。在新的体制下，人权委员会将继续致力于政策开发和公共教育方面的工作。同时，在开展公共调查、研究种族歧视事件，以及与相关机构合作促进问题的解决方面拥有了更广泛的授权。委员会希望，这次针对亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件的调查能成为委员会在革新后的人权体制下开展工作的一个范例。

工作方法

在初步结果的报告中，人权委员会认识到机构和个人在针对种族歧视和种族定性的斗争中共同负有责任和义务。每一个组织在应对种族主义事件的处理中都发挥着各自独特的作用。在初步结果报告公布后，委员会开始着手与相关的组织和机构一道致力于如何解决目前的问题。

人权委员会与多家机构进行了联络，包括袭击案件发生地点所在市政区域内的各市长、公民及移民厅、司法厅、教育厅、自然资源厅及社区安全和惩教事务厅、约克区警察局和安大略省警察厅、安大略省市镇协会（AMO）、安大略省南部和东部地区的各教育局，以及各钓友服务组织。此外，委员会还与代表亚裔加拿大人社区的组织和个人进行了协商。

人权委员会一共从 21 家机构获得了承诺，并向许多其它机构咨询了上报的有关针对亚裔加拿大人的袭击事件。在与相关机构会晤前，该委员会要求每家机构就针对亚裔加拿大人和少数族裔的种族歧视行为考虑实现若干项承诺，这些建议根据各家机构独特的职权而确立，同时也包括这些机构在反种族歧视方面已经做出的努力和工作。

这些承诺中的许多项都是专门针对亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件提出的，以帮助迅速建立一项行动计划，用于在 2008 年渔汛期到来之际改善社区安全状况。而其它一些建议则是建立在更为综合的基础之上，并且致力于实现在总体上抵制各种仇恨行为、种族主义和种族歧视行为的长远目标。本委员会希望，通过实施这些承诺，各机构和社区能够提高防范和抵抗针对各族裔的种族歧视和仇恨行为的能力。

总之，人权委员会所关注的主要方面在于：确保亚裔加拿大人钓鱼客的人身安全，增加获得社区和警方帮助的途径，识别移民及少数族裔人士融入小型社区的障碍所在，确定政府的领导作用，确保提高对仇恨犯罪的刑事审判力度，协助社区和相关机构之间正在开展的工作，以及通过开展公共教育与种族偏见作斗争。

人权委员会同时还希望获知有关各机构针对种族歧视开展斗争的做法，特别是针对这次事件做出的反应。总体来看，本委员会发现许多组织和机构都以非常严肃的态度报导了这次袭击事件，并且已经着手采取一些措施来帮助解决这一问题。其它许多机构在与人权委员会会晤后也纷纷制定了一些措施计划，以围绕这一事件开展相关的领导工作。委员会共计从 21 家机构和市政当局获得了 59 项承诺，委员会又另外添加了 7 项承诺。第 6 章中的表格对这些所提出及获得的承诺类型进行了详细的介绍。

2. 对种族歧视的定义

2003年，人权委员会公布了一份种族定性调查报告，《付出代价：种族定性的人类代价》（*Paying the Price: The Human Cost of Racial Profiling*），其中分析了种族定性对来自种族化社区人群的冲击。《付出代价》这份报告中提出的一些建议包括：

安大略省领导层，包括政府官员，应当接受并承认种族定性的存在，同时应当表现出采取行动与之作斗争的意愿。²

要有效地应对种族歧视和种族定性行为，首先要承认种族歧视的存在。虽然种族歧视经常有一些公开的表现，但同时也会以一种潜在的、无意识的或隐蔽的形式存在。人权委员会在《有关种族主义和种族歧视的政策与指导方针》（“政策”）中提出，由于种族主义言论是一种耻辱的行为，因此导致出现一种全面否认，或否认在某些特定的情况中存在种族主义的趋势。在针对亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件的调查过程中，许多机构的个人都表示愿意就有关种族定性的问题进行对话，并且意识到与其作斗争的益处所在。但是，也有不少人表示种族歧视是一个难于讨论的话题，并且不太愿意在他们的承诺中就这一问题表达强烈的意愿。还有许多人认为对这一事件的定义会给整个社区或机构涂上“种族主义者”的色彩，从而导致许多可能并不存在的问题，并带来长期的消极影响，或者认为这不是该机构的职权所在。

这些认为讨论种族主义和种族歧视是一种极大耻辱的想法，给人权委员会针对种族歧视全面展开斗争的计划带来了一定的挑战。尽管这一问题可能难于进行讨论，但本委员会坚持认为，一旦将种族主义定义为一种存在的问题，各机构就能更恰当地处理和防范这些行为，并且能够更好地表达那些亲身经历这些事件的人们的心声。委员会将继续致力于提高公共和私有机构对种族定性和种族歧视的认识，以期建立一个公开对话的论坛。

3. 种族歧视和种族定性

自从人权委员会联合多伦多大都会华人及东南亚法律事务所 (MTCSALC) 开通热线电话，用于调查据称针对亚裔加拿大人钓鱼客的袭击事件以来，委员会听到了多起有关种族主义骚扰的事件，涉及言语侮辱，毁坏钓鱼设备以及投掷石块等。根据警方的调查，有些案件中当事人还受到了人身攻击。在与各机构和个人讨论解决方案的过程中，委员会还听到了更多针对亚裔社区人士的种族主义骚扰事件的报告。

在约克区，约克区警方部署了一项名为“钓鱼客计划”的行动，在 30 天的行动时间内，由亚裔警员在夜里身着便装在一个多次发生袭击事件的桥下垂钓。人权委员会获知，在第一天夜里，该行动开始后不到几小时的时间内，这些警员就听到了过往车辆内多名不同人士的种族主义言论。从另外两家机构那里，委员会也获知了针对亚裔加拿大人士垂钓的种族主义言论事件，其中一人将此描述为一种长期存在的、普遍的情况。

这些报告，以及已经记录在案的类似事件都表明，在遍及安大略省的不同地区，在某些人的心目中仍然存在非常严重的反亚裔加拿大人士的情绪，这些似乎都包含在对亚裔加拿大人士和钓鱼活动的偏见中。

种族定性和对钓鱼活动的错误理解

人权委员会将种族定性定义为以安全、治安或公共保护为理由，出于对种族、肤色、民族、血统、宗教或祖籍的偏见，而不是出于合理的怀疑，单独对某一个人进行特别的审查或给予不同的待遇的任何行为。这种对偏见的依赖并非总是显而易见的。人们可能依赖于一些由于有限的信息、曲解或误解所造成的无意识的或无庸置疑的偏见。

在整个调查过程中，人权委员会意识到有些人基于某种偏见，认为亚裔加拿大人士较之其他族裔的人士更容易做出如过度捕鱼、在保护区内捕鱼、无照捕鱼以及其它一些违反法律规定的行为。同时，委员会也进一步认识到这些偏见可以用于“解释”或为那些报告中的袭击事件辩护。当某些个人基于对亚裔加拿大人士和非法捕鱼的偏见而采取行动，并把这些偏见当作对采取特别审查、歧视性待遇甚至暴力行为（被描述为治安维持行动）的合理解释时，就出现了种族定性。采取这类歧视性行为属于违法行为，我们需要强烈地声明：这种做法不会被容忍。

正如委员会在初步报告中所指出的那样，没有任何证据表明亚裔加拿大人士较之其他族裔人士更容易做出非法捕鱼的行为。在警方最近调查的所有事件中，没有发现任何证据表明受害人当时正在从事某些违法活动。

人权委员会担忧的是：集中执行捕鱼法规作为问题的解决方案取代了对事件的争论，同时淡化了那些在垂钓过程中受到骚扰的人士的经历。

有一些主动参与调查的个人指出，他们并非出于某种偏见认为亚裔加拿大人士会过度捕鱼，而是基于他们的亲身经历，他们亲眼看到某些亚裔加拿大人士在大量捕鱼。但是，也有其他一些人士指出这种理解是错误的，并且有可能导致种族偏见。他们指出，当人们看到某些亚裔加拿大人士捕捉了许多种类较少的、有别于其它在安大略省的湖泊和河流中经常可以捕到的鱼类时就会产生误解。许多种类较少的鱼群在捕捉数量上都有限制，人们因此就可能认为亚裔加拿大人士在过度捕鱼。

需要说明的是，即使在某个案例中有人可能违反了法律，这也不能成为暴力行为或严酷对待的理由。由于包含了种族因素，这种行为仍然被认为是一种种族定性的表现形式。在某个少数族裔人士违反了法律，并且受到严酷对待或遭受暴力的情况下，会出现这样一个问题：如果某个非少数族裔人士遇到类似的情况，是否会受到同样的特别审查和类似的对待呢？

对仇恨犯罪和种族定性进行区分是非常重要的。如上所述，种族定性可能以一种潜在的形式出现。人们可能无法充分意识到他或她正在基于对来自不同文化背景的个人所属群体的偏见，而采取某些行动。相反，仇恨犯罪活动则需要一种明显的动机。

在与多个不同个人和机构会晤的过程中，人权委员会还多次听到人们对这样一些问题的关心，如很多水域不对公众开放，不断减少的鱼类资源，以及相信各个族裔的人士都会做出非法捕鱼的行为等。委员会获悉，一些主管机构，如自然资源厅和各市政当局，正以非常严肃认真的态度对待这些问题，以确保人们有公平的机会进入捕鱼区及获得资源。本委员会强调，应继续就这些问题进行对话，同时认定没有哪一个族裔应该单独为这些问题负责，各个族裔的人士都应当从这些区域状况的改善中获益。

通过开展公共教育和一些拓展活动，各省级机构组织和当地组织在与针对亚裔加拿大人士和钓鱼活动的反对态度和偏见作斗争的过程中发挥着关键作用。人权委员会从自然资源厅、安大略省渔猎联盟以及安大略省华人钓友协会（渔乐会）获得了多项承诺，这些承诺主要针对与种族偏见作斗争以及处理种族定性的问题，向公众传达一个强有力的信息：种族歧视是不可容忍的，并且确立了一些用于帮助仇恨犯罪活动受害者的支持系统。

仇恨犯罪社区工作组报告

2007年9月底，当主流英语媒体第一次报道针对亚裔加拿大人钓鱼客的攻击行为时，许多社区组织迅速对这一行为进行了谴责，并将其称作仇恨犯罪，³各地警方也将这些案件交给其各自的仇恨犯罪专案小组负责调查。但是，人们关注的问题不仅仅在于亚裔加拿大人士或与亚裔加拿大人士一同钓鱼的人成为攻击目标，更在于一些地区出现的攻击案件中，都在报告中出现了对亚裔加拿大人士的种族主义歧视性称呼。

与仇恨有关的这些事件在社区中造成了广泛的激冷效应。无论是从调查过程中，还是通过新闻媒体报导，人权委员会都清楚地看到这些事件对亚裔加拿大社区人士的冲击和影响。许多人报告说他们改变了自己的日常行为以提高安全性，还有一些人表示这些事件在亚裔加拿大人士中造成了“一种恐慌气氛”。新闻媒体报道说有些

亚裔加拿大人士因“恐惧”而不敢再去钓鱼。⁴ 许多其他人也向委员会表达了类似的情绪。

这些事件表明仇恨和偏见罪已经对相关社区造成了深远的影响，需要对其采取迅速、有效的回应。在这些事件中，亚裔加拿大人士似乎已经成为仇恨行为的目标；但是，仇恨犯罪同时也对《人权法案》所保护的其他人群造成影响，这些人群包括原住民、非洲裔加拿大人、女同性恋者、男同性恋者、双性恋者、变性人、两性人、犹太人、穆斯林、阿拉伯人、南亚社区以及妇女。⁵

正是由于这些原因，本委员会向各机构所提出的许多承诺建议都是来源于仇恨犯罪社区工作小组（“HCCWG”）所完成的工作。对提出的承诺和 HCCWG 报告的讨论可参见附录 A。

学校倡导计划

人权委员会所寻求的承诺中有一些是关于教育方面的提案，可以应用到学校系统中。学校倡导计划的主要任务是开展反种族歧视和反种族主义教育，这是与种族偏见作斗争、制止种族歧视事件的发生、为少数族裔和其他寻求平等权利的人群消除隔阂、以及增强人们对人权概念的理解的有力工具。委员会注意到，许多被警方指控与攻击案件有关的人都是刚刚从学校毕业的年轻人。值得一提的是，委员会还收到了来自一名教师的一份特别的提案，该提案呼吁在学校加强针对种族歧视的教育。这些例证都充分说明有必要将反种族歧视的倡导计划进一步融入到学校教育中去。有关教育界人士提出了承诺的详细内容，请参见附录 A。

4. 对种族歧视的集体回应

人权委员会认为，对于亚裔加拿大人士所报告的攻击事件，没有哪一个社区或机构应当承担全部责任。作为一种发生在《人权法案》所保护的社会领域以外的涉及面很广的问题，在这些案件中无法提出人权方面的申诉，但是所有机构和个人都有义务承担一种集体责任，以此保护公共利益。

人权委员会在 2003 年的种族定性调查报告，《付出代价：种族定性的人类代价》，和《有关种族主义和种族歧视的政策与指导方针》（“政策”）中都强调了各机构在预防和回应种族主义和种族歧视行为中具有承担领导作用的责任。“政策”中介绍了各机构应怎样承担一种积极的义务，确保他们没有做出系统性的或机构性的种族歧视行为。这可能涉及到检查和消除在机构政策、实际操作、法规和文化中可能存在的、任何会对少数族裔产生负面影响的障碍。“政策”和“付出代价”两文都指出，并非只有故意的或有意识的行为才被认为是种族歧视。如前所述，在存在种族歧视的地方，承认种族歧视的存在，是对其做出回应和预防的关键性第一步。

融合问题

在调查的两个阶段中，许多机构和个人都提出，之所以仅亚裔加拿大人士受到攻击的原因在于这一人群明显属于一个相对单一的社群，同时他们在钓鱼方法上的文化差异缺乏社会认同和接受。对亚裔加拿大人士的负面态度可能来自于缺乏对少数族裔的整体了解，以及对少数族裔对一个较小社区的所谓资源侵占造成了某种威胁的误解。

2006 年人口普查资料显示，加拿大各地的少数族裔都更愿意居住在城市中，而不愿意居住在小镇或农村地区。⁶ 对安大略省的许多市政当局而言，吸引和融合移民，其中主要是来自少数族裔的移民，是他们增强社区生机和活力的重要任务。在我们的调查过程中，许多市政当局都强调了增强种族多样性的重要性，并且告诉我们，他们正通过不懈的努力向人们展示他们的社区是安全的，并欢迎各种文化背景的人士加入他们的社区。还有其他许多市政当局参加了公民及移民厅的一些项目，目的在于为整个社区的利益吸引和留住移民。委员会从公民及移民厅厅长那里获得了多项承诺，其中一些承诺的重点在于，确保在公民及移民厅所开展的移民融合的各项工作中能够反映出反对种族主义和种族歧视的目标。

要使社区受到移民和少数族裔的欢迎，就要积极主动地处理当移民进入以欧裔或白人为主的社区时可能发生的种族歧视问题。有些社区对针对亚裔加拿大人钓鱼客的攻击行为的报告做出了迅速回应，并且就种族歧视活动的影响进行了对话，充分展现了该地区的领导职能。这些市政当局迅速对这类攻击事件进行谴责，并向社区的相关群体伸出了援手。

在彼德堡市（Peterborough），媒体报道了相关的攻击事件不久，彼德堡市种族关系委员会就举行了记者招待会。来自彼德堡市、周边县市和卡沃萨湖市（Kawartha Lakes）的社区领导、警方以及其他一些人都对这种暴力事件进行了谴责。会议结束后，即成立了一个由各机构联合组成的工作小组，包括来自自然资源厅和安大略省警察厅（OPP）的代表，以及亚裔社群的成员。在乔治娜市（Georgina），该市市长会见了华裔和犹太裔加拿大人社区组织代表，表达了他对所发生的针对亚裔和犹太裔人士事件的歉意。这类回应举动对提高公众的信心具有极大的影响，并且传达出一种严肃对待这类事件的态度。

处理种族歧视问题的正式构架

建立一个正式的构架来恰当处理种族歧视问题有助于在事件发生时迅速缓解种族之间的紧张情绪和冲突。安大略省境内的许多市政当局都参加了联合国教科文组织所发起的“反种族主义和种族歧视城市联盟”（“CMARD”），该联盟的目标在于团结各市政当局及其居民加入到反对种族主义的活动中来，同时与其它经历过类似事件的市政当局交流信息和实践经验。这方面的一个成功案例与温莎市有关。由于参

加了“反种族主义和种族歧视市政联盟”（“CMARD”）的缘故，温莎市建立了一个种族关系委员会，2007年1月，当一系列被怀疑有宣传仇视伊斯兰情绪的演讲出现时，该市得以与其社区合作伙伴一起迅速对这些事件做出了回应。

作为本次调查的结果，卡沃萨湖市（City of Kawartha Lakes）的一名议员将向市议会提议加入 CMARD，而乔治娜市（Georgina）市政当局则建立了一个种族关系委员会。彼得堡市（City of Peterborough）也通过了一项动议决定接受 CMARD。安大略省市镇协会在指导各市政当局回应种族主义歧视的事件中发挥着重要作用，同时也向各市政当局提供一个在这类问题上相互学习的机会。委员会鼓励各社区积极与代表各个种族化社群的个人和组织合作，继续建立相互信任的关系，理解种族主义存在的现实和处理这些问题的策略。

5. 总结

为了打击种族歧视性态度和行为，安大略省的各家机构必须表现出强大的领导和行动能力。总体而言，委员会高兴地看到许多机构、市政当局和政府部门都对此次挑战作出了积极的回应，并且都在下一步的工作中安排了处理种族主义和仇恨活动的计划。这些举措都表明我们正在向正确的方向迈进。我们所获得的那些承诺，其目的在于减少亚裔加拿大人士遭遇种族主义歧视的状况，也提供了一个在安大略省境内各城市、乡镇和机构之间更加广泛的针对种族歧视问题进行公开对话的机会。从广义上看，当广大移民和少数族裔在安大略省的各个社区都能体会到一种归属感时，我们就可以说在这一领域里取得了成功。

只有做出持续性的承诺和集体努力，各机构和市政当局才能在承认和回应与人权相关的问题时做到先发制人。对各机构而言，需要进一步努力以确保能够对种族歧视和仇恨活动做出协调统一、综合的回应。委员会将继续与参加本次调查的各机构进行合作，支持他们履行各自的承诺，并将不断汇报所取得的进展。委员会还将继续敦促各机构与社区组织之间建立合作伙伴关系，以进一步促进工作的开展。委员会希望，通过这些计划的实施，其结果应是来自各种文化背景、热爱休闲垂钓的人士都能感到垂钓时更加安全，也更加方便可行。

6. 亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件调查承诺

	机构名称	提出的承诺	达成的协议	已完成的回应/采取的反种族歧视行动*
1	安大略省市镇协会 (“AMO”)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 移民委员会研究如何更好地建立“友善型社区”，包括研究各社区应该如何处理种族歧视和仇恨案件。 2. 以亚裔加拿大人钓鱼客事件为例，在一次会议上重点介绍一些社区是如何积极主动地处理种族主义事件的。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 将与种族主义、文化敏感度、种族歧视和仇恨有关的问题作为一部分纳入其广泛的研究问题中 2. 将在一次小组会议上讨论有关建立“友善型社区”的问题，以亚裔加拿大人钓鱼客事件为例，讨论社区应如何应对种族歧视和有仇恨动机的事件。 	<ul style="list-style-type: none"> • 作为警方咨询委员会成员，AMO 正与其部门合作伙伴一起就仇恨犯罪社区工作小组报告中所提出的有关警务工作和受害人服务的建议进行研究并做出回应。
2	卡沃萨湖市 (City of Kawartha Lakes)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 参加 CMARD (反种族主义和种族歧视市政联盟) 3. 在市镇网站上发表有关这些事件的声明。强烈表示种族主义活动是不可容忍的。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 将向市议会提议加入 CMARD 2. 将在市镇网站上就这类事件发表声明，对种族主义和种族歧视行为表示谴责。 3. 将在渔汛期到来之际在亚洲语言媒体上发表一篇声明/社论，促进卡沃萨湖地区的友善型社区建设，同时强调对种族歧视事件将进行严肃处理。 4. 将与 OPP 合作处理这些问题，同时请求增强这一地区的警力配置 5. 将获得有关在社区机构举行地区性活动的资金筹措信息，可能用于举办与年轻人有关的活动 	<ul style="list-style-type: none"> • 卡沃萨湖市议员参加了彼得堡市种族关系委员会举办的有关钓鱼客事件的新闻发布会；市长发表了讲话。该市就这类事件发布了新闻稿
3	彼得堡市 (City of Peterborough)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 参加 CMARD (反种族主义和种族歧视市政联盟) 2. 在市镇网站上发表有关这些事件的声明。强烈表示种族主义活动是不可容忍的。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 将提议该市筹措资金建立一个地区性移民合作机构 	<ul style="list-style-type: none"> • 种族关系委员会 (RRC) 就这类事件举行了新闻发布会 • 市议会通过了有关 CMARD 的提案 • RRC 成立了一个小组，通过开展公共教育和公共活动处理这类问题

* 此栏说明了相关机构或市政当局对钓鱼客遇袭事件的回应是与反种族主义措施一致的。它也说明了他们已推行的多种反仇恨或反种族主义措施的一个实例。

亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件调查承诺

	机构名称	提出的承诺	达成的协议	已完成的回应/采取的反种族歧视行动
4	Westport 村 (Village of Westport)	1.参加 CMARD (反种族主义和种族歧视市政联盟) 2. 在市镇网站上发表有关这些事件的声明。强烈表示种族主义活动是不可容忍的。	没有获得承诺	
5	乔治娜市 (Town of Georgina)	1.参加 CMARD (反种族主义和种族歧视市政联盟) 2.在市镇网站上发表有关这些事件的声明。强烈表示种族主义活动是不可容忍的。 3. 建立种族关系委员会	1. 建立一个种族关系委员会	<ul style="list-style-type: none"> • 乔治娜市市长发表声明对这类事件表示谴责, 并与社区组织进行了会晤。 • 乔治娜市市长与教育局进行会晤讨论这一问题
6	York Regional Police Service (YRP) 约克区警察局 (YRP)	<p>委员会 YRP 探讨:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 提供更多的机会, 用于开展有关仇恨犯罪, 特别是针对亚裔加拿大人士的犯罪案件的公共教育 2. 除英语和法语以外, 增加警方提供服务的语种 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 将把亚裔加拿大人钓鱼客事件的案例融入针对年轻人开展的仇恨犯罪公共教育课程中 2. 将向学校提出建议并告知, 约克警方可以随时提供有关这一问题的教育服务 3. 将请求与上级部门谈论这一问题 4. 已经帮助乔治娜市建立了一个种族关系委员会, 并将持续给予帮助 5. 将通过发布新闻稿和其他方式向公众宣传, 告诉他们可以通过多种语言联系警方进行投诉, 即使没有亲身经历仇恨犯罪的人也可以与警方联系报告有关仇恨罪的事件。 6. 将把钓鱼客事件的案例融入有关仇恨犯罪的年度警官再认证项目 	<ul style="list-style-type: none"> • YRP 已经成立了一个仇恨犯罪专案组和一个多样性与文化资源局 • YRP 安排仇恨犯罪专案组负责调查钓鱼客事件 • YRP 布置了一项秘密行动 - “钓鱼客计划” • 将在 2008 年春天开展“安全湖岸”计划, 以提高社区安全性 • YRP 向所有负责仇恨犯罪的警员提供一项年度再认证培训 • 将编写有关这一问题的手册 • 对于仇恨犯罪, 即使是没有提起诉讼的案件, YRP 也要对其进行监督 <p>* OHRC 建议在渔汛期到来之前, 对警员进行有关仇恨犯罪的复习训练</p>

亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件调查承诺

	机构名称	提出的承诺	达成的协议	已完成的回应/ 采取的反种族歧视行动
7	安大略省警察厅 (OPP)	<p>委员会与 OPP 探讨：</p> <ol style="list-style-type: none"> 提供更多的机会，用于开展有关仇恨犯罪，特别是针对亚裔加拿大人士的犯罪案件的公共教育 除英语和法语以外，增加警方提供服务的语种 	<ol style="list-style-type: none"> 将邀请仇恨犯罪方面的专家参加 OPP 培训课程中有关刑事侦查部分的教学，从而增强警员在仇恨犯罪方面的培训力度。仇恨犯罪专案组将与安大略省警察学院联系，确定一个时机，强化他们在这方面的课程教育 关于对年轻人进行有关仇恨犯罪和仇恨活动的教育问题，OPP 仇恨犯罪小组将把有关钓鱼客事件的讨论加入到其公共教育课程计划中。OPP 将联系受影响地区的学校或教育局，告诉他们可以获得哪些教育内容 将就仇恨犯罪和钓鱼客事件咨询相关的社区/警方合作人员，并编写一本手册。该手册将介绍有哪些可以获得的警方援助和受害者援助。该手册将以多种语言编写，将于在 2008 年渔汛期发布 对于有些报告的仇恨事件不足以构成刑事犯罪时（如种族主义污蔑），将通过仇恨犯罪联络官员对其进行追踪和监视，并向受害人提供恰当的援助 将继续与社区合作者（如彼得堡种族关系委员会）围绕这一问题和各类仇恨犯罪问题进行合作 	<ul style="list-style-type: none"> 建立了仇恨犯罪/极端主义专案组。协助对 OPP 警员进行仇恨犯罪的确定和调查方面的培训，聚集人才，以及提供专门的调查支持 每年为执法人员举办有关仇恨犯罪的会议 将仇恨犯罪联络官项目推到 OPP 第一线。72 名 OPP 官员将协助开展仇恨犯罪的监视和调查工作 作为对仇恨犯罪社区工作坊建议的回应，帮助安大略省警察厅附属学院编写了《仇恨犯罪对应手册》 协助 MCSCS 制作完成了一部有关仇恨犯罪报道情况的录像 将为 OPP 警员制作一部仇恨犯罪一线培训的录像 <p><i>* OHRC 建议在渔汛期到来之前，对警员进行有关对应仇恨犯罪的复习训练</i></p>

亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件调查承诺

	机构名称	提出的承诺	达成的协议	已完成的回应/ 采取的反种族歧视行动
8	自然资源厅 (MNR)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 为执行官员提供培训，告诉他们如何理解种族定性，以及如何回应那些因为种族意识而提出错误指责的个人 2. 考虑是否可以对那些被报告基于种族原因和其它法律原因对钓鱼客进行骚扰的人进行制裁 3. 与警方通力合作以协助 MNR 在社区的执行人员，对所有的袭击事件都发布通告，并提供有关攻击发生时如何求助的信息 4. 在 MNR 网站上发布信息，欢迎人们在渔汛期回来钓鱼，同时发布针对种族歧视的一种强烈讯息，说明偷猎/非法钓鱼并非仅仅出现在某一社区族裔中。 5. 与钓鱼客组织和社区种族关系委员会合作，开展公共教育活动，反对有关非法钓鱼的错误假想 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 将向自然保护区官员提供培训，告诉他们在遇到因为种族意识而提出的错误申诉时应如何对种族定性做出回应。将把钓鱼客事件作为培训的实例。虽然委员会未曾听到过任何针对 MNR 官员的关于种族定性的投诉，MNR 仍将与 OHRC 合作提供一份有关种族定性的概要 2. MNR 将与警方通力合作以协助 MNR 在社区的执行人员，特别是在下一个渔汛期即将到来之际 3. 将就 2008 渔汛期的沟通策略问题与公民及移民厅及其它省厅合作。在一个包含有 2008 渔汛期规定的手册中（只有中文版），MNR 公布了以下信息： “我们还必须向我们的钓鱼客们表示类似的尊敬，这种活动将我们联系在一起，我们在活动中应当尊重每个人之间的差异” 4. MNR 将与钓友组织和社区种族关系委员会合作，开展公共教育活动，反对有关非法钓鱼的错误假想 	<ul style="list-style-type: none"> • 除了华裔钓鱼客外，将把拓展活动延伸到来自所有亚裔群体的钓鱼客 • MNR 已与彼得堡种族关系委员会，以及鱼类与野生动物遗产保护委员会进行合作。MNR 将继续与这些机构，以及其它一些机构开展合作 <p><i>注释：委员会将继续与 MNR 就其反种族主义信息发布问题进行合作</i></p>

亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件调查承诺

	机构名称	提出的承诺	达成的协议	已完成的回应/ 采取的反种族歧视行动
9	公民及移民厅 (MCI)	<p>1. 确定该厅及厅长在这一问题上所能够承担的、在政府层面上的、持续的领导作用，考虑下列目标：</p> <p>a. 促进并报告政府在本次调查中所作的承诺和结果</p> <p>b. 影响并支持政府及其政策制定活动，以确保种族差异性和平等性在政府的各项计划中得到尊重和促进</p> <p>c. 协助关心种族定性问题的各方人士，以及私人 and 公共服务供应商之间进行对话；或者支持政府所发起的协助关心种族定性问题的各方人士，以及私人 and 公共服务供应商之间进行对话的各种活动</p> <p>d. 开展提高公众种族多样化意识的活动和教育活动；或者支持政府发起的旨在提高公众种族多样化意识的活动和教育活动</p> <p>2. 制定一个将在渔汛期到来之际（2008 年春）发布的沟通策略，在该策略中，要把这类事件和所报道的攻击事件作为种族歧视和仇恨活动来定义和谴责</p> <p>3. 参加本委员会最终调查报告的出台</p>	<p>1. 该厅将在 OPS 内与其它部门一起，采取联合措施，包括：</p> <p>a. MCI 将与在调查中提及的其它部门协作，对调查结果采取协调的措施。</p> <p>b. 该厅将继续在其职权范围内通过众多计划和政策发挥作用，以确保种族差异性和平等性在政府内部得到尊重并且得到其他利益相关者的尊重。</p> <p>c. 该厅已提出就种族定性问题展开与 OHRC 的对话，以便更好地理解这一承诺的具体意图。</p> <p>MCI</p> <p>d. 该厅将继续在其职责范围内展开针对种族差异性的增强公众意识和教育活动。</p> <p>2. 该厅将与 MNR 和其它部门共同努力以建立一个针对以种族为动机的攻击事件的沟通策略。</p> <p>3. 该厅将审阅其补助金发放标准，并起草一份条令，在筹资标准和提供受资助计划方面增加差异性和反种族主义成分，同时将与加拿大公民及移民部合作，以联合项目的方式进一步推动这一问题的发展</p> <p>4. 将参加有关仇恨犯罪的厅长委员会，并与移民和安置机构合作，在他们现有的资源中寻找能够用于查找和支持种族歧视和仇恨犯罪受害人的方法</p>	<ul style="list-style-type: none"> • MCI 对多项旨在提高多样性和平等性的活动予以支持。委员会将继续与 MCI 合作，包括开展反种族主义和消除少数族裔之间隔阂的各项活动

亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件调查承诺

	机构名称	提出的承诺	达成的协议	已完成的回应/ 采取的反种族歧视行动
9	公民及移民厅 (续)	<p>4. 确保在公民及移民厅今后的工作中，对与移民有关的活动或与加拿大公民及移民部建立合作伙伴关系的活动中，都要包含对种族主义和种族歧视的检查内容，检查在融合和雇用问题上是否存在这方面的障碍。</p> <p>5. 承诺与司法厅和当地移民与安置机构合作，开展反对种族歧视/仇恨犯罪的活动</p>	见上页	见上页
10	司法厅 (MAG)	<p>1. 确定在这一问题上的领导作用，将实施仇恨犯罪社区工作小组报告中所提出的建议作为本部门工作的首要问题。</p> <p>2. 每年提供资金，用于向仇恨犯罪受害人提供适当的社区服务。承诺与其它部门合作，开展对受害人的援助活动</p> <p>3. 敦促联邦政府在所有的公共机构中对“仇恨犯罪”和“仇恨事件”采用标准的定义，并鼓励将其它以仇恨为动机的攻击行为也纳入《刑事法》</p> <p>4. 确保各个地区的公诉人都接受过有关确定仇恨犯罪的培训，能够进行正确的处理。将钓鱼客事件作为培训案例</p> <p>5. 承诺公开仇恨犯罪社区工作小组报告所提出的所有建议的实施过程</p>	<p>1. MAG 指出，通过创建和协调一个部长级委员会来实施仇恨犯罪社区工作小组（HCCWG）报告中所提出的各项建议，MAG 正在承担这一问题的领导责任</p> <p>2. 司法厅人员正在与公民及移民厅和自然资源厅的人员进行一系列会晤，讨论对亚裔加拿大人钓鱼客事件的回应问题</p> <p>3. 司法厅正在对针对仇恨犯罪所开展的各项活动的结果和成功与否进行评估，从而为以社区为基础的资助项目确定一个合适的范围</p> <p>4. 将对更多的公诉人进行仇恨犯罪方面的培训</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 在一个联邦/省/地区性会议上，各副厅长要求各级官员对在《刑事法》中强化仇恨犯罪的地位的提议进行检查 • 正在对受害人援助服务工作人员进行与仇恨犯罪有关的各种情况的培训。在今后 2 年中将开展省级培训战略和课程 • 通过资助项目，为受害人影响报告提供合适的工具和模板 <p>安大略省受害人援助服务部门将对其提供的项目和受害人援助服务内容进行修订，以增加对土著受害人、来自不同族裔的受害人、和受仇恨犯罪影响社区提供服务的途径，和提高回应能力。</p>

亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件调查承诺

	机构名称	提出的承诺	达成的协议	已完成的回应/ 采取的反种族歧视行动
10	司法厅 (续)	<p>6. 在合适的情况下，向社区种族关系委员会派驻 MAG 代表，了解影响报警和获得受害人援助服务的障碍</p> <p>7. 与 OHRC (和 MCSCS) 合作，开展大型的社会宣传活动，关注日常生活中与仇恨和偏见有关的事件 (HCCWG 报告 Rec. 7.1)</p> <p>8. 与 OHRC (和 MCSCS) 合作，向公众提供有关受害人的权益、报告的过程和程序、以及如何用恰当的语言对仇恨犯罪进行回应的信息和资源 (HCCWG 报告 Rec. 7.3)</p> <p>9. 与 OHRC (和 MCSCS) 合作对媒体的报道情况进行检查，检查媒体机构在对公众进行仇恨犯罪的教育和影响中所发挥的作用 (HCCWG 报告 Rec. 7.4)</p> <p>10. 修改 O.Reg.456/96，以保证根据《受害人权益法》第 3 章的规定，所有仇恨犯罪犯罪人都要对他或她的犯罪行为、受害人所受到的精神伤害/身体伤害承担法律责任，同时建议立法部门在《受害人权益法》中表明，所有仇恨犯罪受害人都被假定为受到了精神伤害 (HCCWG 报告 Rec. 6.7)</p>	<p>5. 将在合适的情况下，向社区种族关系委员会派驻 MAG 代表</p> <p>6. 将审定 HCCWG 报告 6.7 的建议</p> <p>7. 在有需要的地方，将与 OHRC 人员密切合作，开展大型的社会宣传活动，提供有关受害人权益和媒体作用的信息/资源</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 将采用逐步递进的方法进行受害人援助服务培训，以提高人们对仇恨犯罪的意识，和改进受害人援助服务 ● 根据受害人援助服务项目，仇恨犯罪受害人将获得法庭优先服务 ● 向 23 个组织的反仇恨项目提供 \$135 万的资助。资助将于 2008 年结束 ● MAG 将仇恨犯罪受害人纳入其受害人快速回应项目中，该项目将在犯罪案件发生后立即提供紧急援助和金融资助 ● 更新政府公诉政策，以反映出法律的进步和当前社会环境中与仇恨活动有关的情况

亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件调查承诺

	机构名称	承诺提议	达成的协议	已完成的回应/ 采取的反种族歧视行动
11	社区安全和惩教事务厅 (MCSCS)	<p>1. 仇恨犯罪社区工作小组报告之建议 6.11, 包括以下内容:</p> <ul style="list-style-type: none"> 检查《警务安全手册》中所推荐的现有处理仇恨/偏见罪案和仇恨宣传活动的条例, 并在未来 12 个月内对这些条例进行修订。 <p>2. 仇恨犯罪社区工作小组报告之建议 6.12, 包括以下内容:</p> <ul style="list-style-type: none"> 确保每个警察局都有专门负责仇恨犯罪的警员, 和具有专业的仇恨犯罪处理技能的警员作为其它警察局的补充 每个警察局都要对其所能提供的、对仇恨案件报告进行回应和调查的资源, 以及最便捷、最正确地获得这些资源途径的方法, 进行长期的公开宣传 每个警察局都要尽最大努力, 保证在其管理区域内的所有个人, 都能够以他们最熟悉的语言, 对犯罪案件、特别是仇恨犯罪或仇恨事件进行报告 	<ol style="list-style-type: none"> MCSCS 正在建立一个警方与相关利益方工作组, 对 HCCWG 报告中所提出的、对警务工作有影响的建议做进一步的研究。该工作组预计将在下月举行会议 该工作组将通过警务标准建议委员会, 对针对部门指导方针中处理仇恨/偏见罪案和仇恨宣传活动的部分所提出的修改建议进行考虑与研究 	<ul style="list-style-type: none"> 2008 年 1 月, 安大略省警察厅附属学院 (OPC) 编写了一本名为《回应仇恨犯罪: 安大略省警员调查和预防工作指南》的手册, 该手册已被分发到安大略省所有警员手中 2008 年 1 月, OPC 发行了一个在线仇恨案获知模块, 所有安大略省内的警察都可登录并使用 2008 年 3 月, MCSCS 发行了一张旨在了解仇恨犯罪的 DVD - Crimestoppers (罪案终结者), 该片将用于社区拓展活动 安大略省警察厅开展了一项仇恨犯罪联络官员项目, 用于培训 75 名处理仇恨犯罪相关事宜的一线 OPP 警员。该项目用于帮助那些尚未成立仇恨犯罪专案组的市级机构 为“安全和重要社区资助”项目提供\$855,000 资金, 用于满足社区机构所提出的预防种族歧视和仇恨犯罪活动的资金申请 2008 年 1 月, OPC 发布了一个在线的仇恨犯罪认知模块, 安大略省的所有警员都能连接使用

亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件调查承诺

	机构名称	提出的承诺	达成的协议	已完成的回应/ 采取的反种族歧视行动
11	社区安全和惩教事务厅 (续)	<p>3.仇恨犯罪社区工作小组报告之建议 6.27, 包括以下内容:</p> <ul style="list-style-type: none"> 与 MAG、警长协会和司法统计中心合作, 开发一套用于收集仇恨犯罪和仇恨事件相关数据的机制, 并将这些数据每年向厅长和公众进行汇报 <p>4.仇恨犯罪社区工作小组报告之建议 7.1, 包括以下内容:</p> <ul style="list-style-type: none"> 与 OHRC (和 MAG) 合作, 开展大型的社会宣传活动, 关注日常生活中与仇恨和偏见有关的事件 <p>5.仇恨犯罪社区工作小组报告之建议 7.3, 包括以下内容:</p> <ul style="list-style-type: none"> 与 OHRC (和 MAG) 合作, 向公众提供有关受害人的权益、报告的过程和程序、以及如何用恰当的语言对仇恨犯罪进行回应的信息和资源 <p>6.仇恨犯罪社区工作小组报告之建议 7.4, 包括以下内容:</p> <ul style="list-style-type: none"> 与 OHRC (和 MAG) 合作对媒体的报道情况进行检查, 检查媒体机构在对公众进行仇恨犯罪的教育和影响中所发挥的作用 	<p>3.工作小组将审查建议 6.27。MCSCS 将提醒那些尚未建立仇恨犯罪专案组的警察局, 他们可以参加 OPP 仇恨犯罪联络官员计划</p>	<p>见上页</p>

亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件调查承诺

	机构名称	提出的承诺	达成的协议	已完成的回应/ 采取的反种族歧视行动
12	教育厅 (EDU)	<ol style="list-style-type: none"> 开发和强化课程建设，咨询那些来自法律保护的人群、可能遭遇明显的或系统的种族歧视的人士，向学生提供相关的知识、资源和技能，用于辨别和面对仇恨、及与仇恨有关的欺侮行为（仇恨犯罪社区工作小组报告之建议 4.2） 确保在受影响地区的教育局教学计划中，包含有与仇恨相关的事件和种族歧视有关的、尤其是与亚裔加拿大人士和亚裔加拿大人钓鱼客的经历有关的内容 	<ol style="list-style-type: none"> 将与受影响地区的教育局合作以开发围绕种族主义和仇恨犯罪活动的教材和资源，使用亚裔加拿大人钓鱼客事件作为例证 在课程审定过程、和针对种族歧视和与仇恨相关的事件的讨论过程中，EDU 将酌情融入与亚裔加拿大人士和钓鱼客事件有关的具体事例和人们的期望 将进一步考虑社区团体参加课程审定过程的问题 	<ul style="list-style-type: none"> EDU 正在准备一项全省范围的“公平战略和执行计划”。该计划的要点之一在于将提供反种族主义、反种族歧视和文化意识培训 正在开发与公平有关的课程：《性别研究》、《公平研究》、《世界文化》 EDU 正在将与反种族歧视有关的实例和学习期望添加到教学计划的多个课程中 重新出版《行为准则》。禁止从事仇恨宣传活动以及其它形式的、出于偏见的行为
13	天主教中南区教育局 (Conseil Scolaire de District Catholique Centre – Sud)	<ol style="list-style-type: none"> 邀请OPP 人员到学校开展有关偏见、仇恨犯罪和钓鱼客事件的教育 向教师提供有关反种族主义和反歧视的培训 	<ol style="list-style-type: none"> 将邀请 OPP 人员到学校就这一问题开展专题教育 将向教师提供有关反种族主义和反歧视的培训 	
14	约克区教育局	<ol style="list-style-type: none"> 参加社区种族关系委员会 邀请约克区警察局 (YRP) 人员到学校介绍种族偏见、仇恨犯罪和钓鱼客事件 	<ol style="list-style-type: none"> 将与教育局/厅合作，围绕种族主义和仇恨活动开发教材和资源，使用钓鱼客事件作为例证 将邀请 YRP 人员来学校 	建立了一个反种族主义教育公平团队，一个主管种族关系顾问委员会，及一个社区种族关系顾问委员会
15	约克天主教区域教育局	<ol style="list-style-type: none"> 参加社区种族关系委员会 邀请约克区警察局 (YRP) 人员到学校介绍种族偏见、仇恨犯罪和钓鱼客事件 	<ol style="list-style-type: none"> 将与教育局/厅合作，围绕种族主义和仇恨活动开发教材和资源，使用钓鱼客事件作为例证 	<ul style="list-style-type: none"> 已经将反侮辱活动纳入教学课程 在事件报道后与乔治娜市 (Georgina) 市长进行了会晤，讨论问题的解决办法

亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件调查承诺

	机构名称	提出的承诺	达成的协议	已完成的回应/ 采取的反种族歧视行动
15	约克天主教区域教育局 (续)	见上页	2.将继续与 YRP 在仇恨犯罪领域进行合作，同时将提供在学校讨论这一问题的机会	见上页
16	卡沃萨 Pine Ridge 地区 教育局	1. 参加社区种族关系委员会 2. 邀请OPP人员到学校介绍种族偏见、仇恨犯罪和钓鱼客事件	1.将与教育局/厅合作，围绕种族主义和仇恨活动开发教材和资源，使用钓鱼客事件作为例证 2.将与 OPP 在仇恨犯罪领域进行合作，同时将提供在学校讨论这一问题的机会	<ul style="list-style-type: none"> • 建立了一个公平和多样性委员会 • 作为这类事件的结果，与社区组织（彼得堡种族关系委员会，和加拿大种族关系基金会）合作，开展一项反对种族主义和反对压迫的教育活动
17	彼得堡市维多利亚 Northumberland 和 Clarington 天主教区域 教育局	1. 参加社区种族关系委员会 2. 邀请OPP人员到学校介绍种族偏见、仇恨犯罪和钓鱼客事件	1.一旦开发完成，将围绕种族主义和仇恨活动使用相关教材和资源实施教育，并使用钓鱼客事件为例证 2.将与 OPP 在仇恨犯罪领域进行合作，同时将提供在学校讨论这一问题的机会	<ul style="list-style-type: none"> • 制定一项多样化和公平性政策
18	上加拿大地区教育局	1. 参加社区种族关系委员会 2. 邀请OPP人员到学校介绍种族偏见、仇恨犯罪和钓鱼客事件	1.将与教育局/厅合作，围绕种族主义和仇恨活动开发教材和资源，使用钓鱼客事件作为例证 2. 将向校理事会提出这一问题	<ul style="list-style-type: none"> • 支持开展反种族主义、及其与人格培养之关系的学校训练

亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件调查承诺

	机构名称	承诺提议	达成的协议	已完成的回应/ 采取的反种族歧视行动
19	东安大略省天主教区域教育局	<ol style="list-style-type: none"> 1. 参加社区种族关系委员会 2. 邀请OPP人员到学校介绍种族偏见、仇恨犯罪和钓鱼客事件 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 将与教育局/厅合作，围绕种族主义和仇恨活动开发教材和资源，使用钓鱼客事件作为例证，同时将在即将举行的校长和副校长会议中引用这一案例 2. 将与警方在仇恨犯罪领域进行合作，同时将提供在学校讨论这一问题的机会 	<ul style="list-style-type: none"> • 建立一个原住民框架方针，支持纪念黑人历史月 • 承诺与多家机构合作，开发针对种族主义的资源和课程建设 • “CDSBEO 的【一个】基本原则是福音书的价值观，即尊重个人的尊严，【这】体现在……教学课程中”
20	安大略省渔猎联盟 (OFAH)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 开展公共教育活动，与针对亚裔加拿大人钓鱼客的偏见作斗争，同时阐明对合法和非法捕鱼的误解 2. 在渔汛期到来之际在网站上发布有关攻击事件的通告，对种族主义进行谴责，并说明遭受种族歧视或攻击的钓鱼客可以获得的援助服务 	<ol style="list-style-type: none"> 1. OFAH已协助在委员会及安省户外杂志 (<i>Ontario Out of Doors</i>) 编辑之间建立了联系，以发表有关钓鱼客遇袭事件的报道。 	
21	安大略省华裔钓友协会 (渔乐会) (Ontario Chinese Anglers Association)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 开展社区活动 (如与彼得堡种族关系委员会合作) <ol style="list-style-type: none"> (a) 对认为亚裔加拿大人钓鱼客较之其它社群的人士更容易做出非法捕鱼行为的偏见进行批驳 (b) 努力提高安全性，并对亚裔加拿大人钓鱼客提供支援，他们可能会在钓鱼过程中成为种族歧视和/或仇恨活动的受害人 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 将在网站上发表文章，说明这类事件的严重性，同时告诉人们，如果遭遇到种族歧视、攻击或骚扰，可以向何处请求援助 	

亚裔加拿大人钓鱼客遇袭事件调查承诺

	机构名称	提出的承诺	达成的协议	已完成的回应/ 采取的反种族歧视行动
22	安大略省人权委员会 (OHRC)		<p>OHRC 将与 MAG 和 MCSCS、以及其它机构合作，寻找执行 HCCWG 报告中所提出的各项建议的途径，包括：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Rec. 7.1: 与 MAG 和 MCSCS 合作，开展大型的社会宣传活动，关注日常生活中与仇恨和偏见有关的事件 2. Rec. 7.3: 与 MAG 和 MCSCS 合作，向公众提供有关受害人的权益、报告的过程和程序、以及如何用恰当的语言对仇恨犯罪进行回应的信息和资源 3. Rec. 7.4: 与 MAG 和 MCSCS 合作，对媒体的报道情况进行检查，检查媒体机构在对公众进行仇恨犯罪的教育和影响中所发挥的作用 4. 将协助 MNR 开展有关种族定性的培训，和编写反种族主义材料的活动 5. 将向 OFAH 提供一篇社论，用于发表在《户外》杂志上，并与他们合作发表有关这类事件的信息 6. 将向教育局提供案例分析编写指南，同时将根据需要提供有关种族定性的培训 7. 将在整个 2008 渔汛期内监督所有类似事件的报告，并支持各组织完成他们的承诺。同时将全年提供相关进展的信息 	

附录 A

仇恨犯罪社区工作小组报告及学校倡导计划

仇恨犯罪社区工作小组报告

仇恨犯罪社区工作小组将仇恨活动定义为：

仇恨事件：由个人、团体、组织或国家针对社区中特定的、边缘化群体所采取的具成见、偏见和持偏见行为的表达，目的在于确定和保证既存的统治支配和从属结构。

仇恨犯罪：一种仇恨事件，同时伴随有部分或全部以对真实的或想象的种族、国籍或民族、语言、肤色、宗教、性别、年龄、心理或生理能力、性取向或任何其它类似因素的成见或偏见为动机的，针对个人或财产的刑事犯罪行为。⁷

委员会向各组织提出的许多承诺建议都是来源于仇恨犯罪社区工作小组所做的工作。2005 年，司法厅厅长和社区安全和惩教事务厅厅长任命仇恨犯罪社区工作小组负责检查安大略省的仇恨和仇恨犯罪处理机制中需要改革的方面。⁸ 作为一个多种方案的一部分，该工作小组提出了 100 多项建议，该方案的目的在于加强刑事司法系统、教育系统、人权系统和社区机构在处理 and 预防仇恨事件和仇恨案件，以及向遭遇这些事件的人提供援助的能力。这些建议共分为八大主题，包括关注原住民、受害人援助服务、社区、刑事司法系统、公众意识、社会宣传、执行和责任。

仇恨犯罪社区工作小组所提出的关键问题之一在于，《刑事法》中对专门的仇恨犯罪的定义非常狭窄。⁹ 专门的仇恨罪仅仅与“仇恨宣传”和“捣乱”（对用作宗教崇拜的物品进行破坏）行为有关。这就意味着如果一个人的行为是以受害人的肤色、种族、宗教、民族或性取向为基础的，那么他/她可能被控进行种族灭绝宣传、公开煽动仇恨情绪和故意挑起仇恨罪，但是却不能被指控犯有“以仇恨为动机的攻击罪”。¹⁰ 根据仇恨犯罪社区工作小组的调查，按照《刑事法》中的仇恨罪条款规定，只有少数几例案件能提起诉讼。¹¹

但是，许多人经历的基于仇恨的罪案并不属于《刑事法》所定义的、可提起诉讼的“仇恨宣传”罪的范畴。刑事司法系统在处理这类问题时，都是通过判决时将犯罪者的仇恨动机纳入审判过程来考虑的，但是，只有当犯罪者被确定有罪的情况下，才能使用这种方法。《刑事法》中对“仇恨”的构成要件的狭窄定义，和整个司法体系中对“仇恨”定义的不连贯性，造成人们难于对这一问题的范围，及其对易受伤害的社区所造成的冲击的严重性进行准确的描述。¹²

在其它司法体系中，如在英格兰、威尔士和苏格兰，专门的仇恨罪在刑事法中都是
一种明确的罪案。仇恨犯罪社区工作小组建议对这些罪案的有效性进行研究，并建
议安大略省与联邦和地区合作伙伴一起，提请对《刑事法》进行修订，将这些类型
的罪案纳入《刑事法》中（建议 6.2）。委员会同时还要求司法部长敦促在整个司
法体系中保持定义的一致性，并检查如何对《刑事法》进行修订，从而将更广泛的
以仇恨为动机的罪案纳入其中。

仇恨犯罪社区工作小组所关心的另一个问题是有关仇恨动机罪案报警不全的情况。
¹³ 根据加拿大统计局所公布的调查结果，在经历过仇恨犯罪的人士中，只有不到
一半的人向警方报案。在本委员会的调查中，许多有着不好或可怕钓鱼经历的人
士，出于一种无助感，害怕报复的心理或其它原因，以前都未曾与有关部门联系
过。¹⁴ 相反，许多个人依赖社区组织寻求帮助，并因为种种原因不愿意报警。¹⁵

这一情况告诉我们，必须保证社区组织拥有足够的资源，能够长期对仇恨犯罪或种
族歧视事件进行处理，同时要确保警方主动地向社区提供援助，使人们能够用他们
最熟悉的语言进行申诉。人权委员会首席专员芭芭拉·霍尔（Barbara Hall）在
与警方、司法厅厅长和公民及移民厅厅长会晤时也提出了仇恨犯罪社区工作小组的
这些建议。

最近，安大略省政府公布了有关这些建议的最新进展，包括：

- 为所有警员编写一本关于仇恨犯罪培训工作的辅助手册。该手册包含了仇恨犯
罪社区工作小组所提议的更广泛的仇恨罪定义。
- 向社区组织提供资助，用于开展反仇恨犯罪项目
- 对受害人援助服务工作者进行应对仇恨犯罪培训尝试
- 为将个人和社区的受害人影响报告纳入刑事司法程序的研究提供资金
- 更新有关仇恨犯罪的政府公诉政策，确保其能够反映法律的进步。¹⁶

此外，已经成立了一个厅长级委员会，负责处理仇恨犯罪社区工作小组的报告。该
委员会向多个相关的部门重申了仇恨犯罪社区工作小组的建议，特别是教育厅、司
法厅以及社区安全和惩教事务厅。这些所提议的承诺都列在第 5 章的表格中。作
为对所提议的多项承诺的回应，各厅都提供了在反种族主义和反仇恨罪领域已经完
成的工作的信息。安大略省内阁办公室表示，有些提议的承诺需要政府做进一步的
考虑。委员会将致力于与政府各部门就这一问题进一步合作，加强他们目前所采取
的活动，确保对本次调查所提出的问题做出一个全面综合的回应。

学校倡导计划

教育厅和受影响地区的各教育局已接受委员会的提议，编写有关种族主义和仇恨活
动的教学课程辅助材料，同时提供机会，针对亚裔加拿大人士的种族主义歧视和

钓鱼客事件进行研究。委员会鼓励在开展这类活动时，邀请反种族主义教育专家和来自亚裔加拿大社区的人士参加。第 6 章的表格中描述了各教育局和教育厅已经开展的有关反对种族歧视的教育活动。

委员会同时要求教育厅同意，根据仇恨犯罪社区工作小组的一项建议考虑修改其教学计划。建议 4.2 就与教学计划的修改有关，要求与易于遭受仇恨攻击的社区进行商议，进行有关差异问题、以及明显的和系统的种族歧视主义可能具有的表现形式的教学；并向学生提供辨认和应对仇恨活动的知识、技能、资源和工具。委员会同时要求教育厅考虑建议 4.9，该建议要求教育厅做好准备措施，对种族歧视的态度和信仰进行早期干预，并对所报告的与仇恨相关的事件做出回应。

在委员会与教育厅达成的安全校园协议中，¹⁷ 教育厅同意实施多项反种族主义行动，包括对教师和校长进行有关反对种族主义的基本原则的培训；对教师的教学资源进行投资，告诉他们教育黑人、原住民与其它少数族裔学生的策略；重视向教师和辅导员提供资源，告诉他们教育种族化学生和残疾学生的策略。¹⁸ 教育厅指出，这些活动中有一些已经开始实施。由于仇恨犯罪社区工作小组的建议和协议的条款是相互关联的，委员会将与教育厅进一步研究，如何将这些条款添加到学校现有的教学内容中。

注释

¹ 《人权法案》 R.S.O. 1990, c.H. 19, 根据《人权法案修改法》 S.O. 2006, c.30 进行修改。

² 安大略省人权委员会 (2003), 安大略省《付出代价: 种族定性的人类代价》 p. 69。

³ 2007年9月27日, 一个社区团体联盟召开新闻发布会, 对发生在约克地区的事件作为仇恨罪案进行谴责, 并要求将相关人员绳之以法。

⁴ 安大略省人权委员会 (2007)。安大略省《初步结果: 亚裔加拿大人钓客遇袭事件调查》 p. 9.; Peat, D. 在恐惧中钓鱼, 亚裔钓客称之为仇恨犯罪, 彼得堡检查员, 2007年10月26。

⁵ 安大略省人权委员会 (2007)。安大略省《初步结果: 亚裔加拿大人钓客遇袭事件调查》 p. 9.; Peat, D. 在恐惧中钓鱼, 亚裔钓客称之为仇恨犯罪, 彼得堡检查员, 2007年10月26。

⁶ 96%的特征明显的少数民族人口居住在人口普查的都市地区, 相对而言, 总人口中有69%居住在这些地区。加拿大统计局 (2008), 网址:
www12.statcan.ca/english/census06/analysis/ethnicorigin/highlights.cfm。

⁷ 仇恨犯罪社区工作小组 (2006). 安大略省《安大略省刑事案件处理: 仇恨犯罪社区工作小组最终报告》 pp.18-19。

⁸ 仇恨犯罪社区工作小组 (2006). 《安大略省刑事案件处理: 仇恨犯罪社区工作小组最终报告》第一部分, p.1。

⁹ 仇恨犯罪社区工作小组 (2006)。安大略省《安大略省刑事案件处理: 仇恨犯罪社区工作小组最终报告》 p.51。

¹⁰ 刑法》中, R.S.C. 1985, c.C-46, 修改稿, 仇恨宣传在以下章节进行定义: 宣传种族灭绝 s.318(1), 公开煽动仇恨情绪 s.319(1), 和故意挑起仇恨情绪 s. 319(2)。

¹¹ 仇恨犯罪社区工作小组 (2006)。安大略省《安大略省刑事案件处理: 仇恨犯罪社区工作小组最终报告》第四部分, p. 3。

¹² Janhevich, D.E. (2001)。渥太华《加拿大的仇恨犯罪: 问题和数据来源概要》, 加拿大统计局, 以及仇恨犯罪社区工作小组 (2006)。安大略省《安大略省刑事案件处理: 仇恨犯罪社区工作小组最终报告》 p.22。

¹³ 《社会总调查》 (1999) 中该数字为45%, Mihorean, K., and Taylor Butts, A., (2004)。《加拿大的仇恨犯罪》, 渥太华: 加拿大统计局, p.5; 仇恨犯罪社区工作小组指出, 有些研究称只有十分之一向警方报案。仇恨犯罪社区工作小组 (2006)。安大略省《安大略省刑事案件处理, 仇恨犯罪社区工作小组最终报告》 p. 13。

¹⁴ 安大略省人权委员会 (2007) 安大略省《初步结果: 亚裔加拿大人钓客遇袭事件调查》 p. 5。

¹⁵ 原因可能包括害怕犯罪人报复，因为来自不同的文化背景而对法律执行感到害怕和不信任，和害怕再次受害。有关情况总结请参见 Janhevich, D.E. (2001). 《加拿大的仇恨犯罪：问题和数据来源概要》，渥太华：加拿大统计局。根据 2004 年《社会总调查》，大约有十分之一的暴力案件受害人（有仇恨动机的和无仇恨动机的）会向社群机构寻求帮助。Gannon, M. 和 Mihorean, K. (2004). 《加拿大的刑事受害者》.渥太华：加拿大统计局 p.13。

¹⁶ 《安大略省政府新闻发布稿》2008 年 3 月 17 日，大纲参见 ogov.newswire.ca/Ontario/GPOE/2008/03/17。/

¹⁷ 委员会就《教育法》R.S.O.1990, c.E2, 中的安全校园条款内容向教育厅提出一项申诉，因为委员会发现该条款会对种族化学生和残疾学生造成歧视性影响。2007 年 4 月达成的协议涉及教育的各个方面，包括学校纪律、数据收集、逐级惩戒纪律、人员配备和培训、以及教学课程。

¹⁸ 条款 31 (b) and (c)，与教育厅达成的协议全文刊登在委员会网站上 [Hwww.ohrc.on.ca](http://www.ohrc.on.ca)H。